



Samenvatting

Sinds juli 2019 wordt de Crisishulp Jeugd Zuid-Limburg (verder CHJ) uitgevoerd door een samenwerkingsverband van XONAR, Mondriaan en Koraal, nadat de centrumgemeente Maastricht dit aan stichting XONAR heeft gegund. Het contract heeft een looptijd tot en met 31 december 2022. Optioneel kan het contract met tweemaal 1 jaar verlengd worden. Daarom is besloten om de CHJ te evalueren. De uitkomsten daarvan zijn gebruikt om de afweging te kunnen maken hoe om te gaan met de contractering van de CHJ die per 31 december 2022 afloopt. Het college besluit nu in afstemming met de samenwerkende gemeenten in Zuid-Limburg om dit contract eenmalig met 2 jaar te verlengen op basis van een positieve evaluatie.

Beslispunten

1. In te stemmen met de verlenging van de dienstverleningsovereenkomst (hierna: DVO) voor de Crisishulp Jeugd Zuid-Limburg met twee jaar tot 31 december 2024;
2. In te stemmen met indexering van het budget ten behoeve van de Crisishulp Jeugd Zuid-Limburg voor de twee verlengingsoptiejaren (2023 en 2024) van de huidig lopende dienstverleningsovereenkomst (DVO) conform de indexeringssystematiek die met ingang van dit jaar voor alle nieuwe en verlengde zorgovereenkomsten wordt gehanteerd binnen de jeugdregio Zuid-Limburg. De stuurgroep jeugdhulp Zuid-Limburg heeft op 28 april 2022 ingestemd met deze indexering.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 20 september 2022:

Conform.



1. Aanleiding

Op 24 maart jl. is door de stuurgroep Jeugd Zuid-Limburg ingestemd met de advisering aan de centrumgemeente Maastricht om de huidig lopende DVO met de Crisishulp Jeugd vanaf 1 januari 2023 te verlengen tot en met 31 december 2024 (met twee kalenderjaren) naar aanleiding van een uitgevoerde evaluatie.

Op grond van artikel 4 lid 1 van de DVO dienen partijen overeenstemming te hebben over gebruik van de optie jaren. Dit betekent dat verlenging van de overeenkomst alleen kan plaatsvinden met wederzijdse goedkeuring door beide partijen. Verlenging vergt dus geen eenzijdige beslissing van de centrumgemeente als opdrachtgever. Rekening houdend met deze bepaling is aan stichting XONAR (zijnde de vertegenwoordiger en contractant voor de Crisishulp Jeugd Zuid-Limburg) (eveneens) verzocht in te stemmen met de verlenging van de huidig lopende DVO tot en met 31 december 2024 (door twee kalenderjaren). De huidig lopende DVO kent een lumpsumbudget voor een looptijd van 3,5 jaar (zijnde juli 2019 tot en met december 2022) op basis van de taakgerichte uitvoeringsvariant ter waarde van € 15.940.000. Deze is gebaseerd op een aflopende jaarlijkse bijdrage ervan uitgaande dat er een afbouw van inzet van crisis gerealiseerd kon worden. Er is geen indexering opgenomen in het contract. De jaarbedragen zijn:

2019 (half jaar)	€ 2.400.000
2020	€ 4.700.000
2021	€ 4.500.000
2022	€ 4.340.000
Totale lumpsumbijdrage	€ 15.940.000

XONAR stemt in met de voornoemde verlenging, onder voorbehoud van indexering van het budget voor de twee verlengingsoptiejaren (2023 en 2024). In de aanbestedingsstukken staat in dat verband opgenomen dat “voor de optie jaren van de overeenkomst hetzelfde budget geldt als voor het laatste reguliere contractjaar 2022”. Dat betekent dat voor de kalenderjaren 2023 en 2024 ieder afzonderlijk een budget van € 4.340.000 geldt. Desalniettemin hebben onder anderen de VNG en het ministerie van VWS op 9 november 2021 gemeenten opgeroepen om alle tarieven binnen (onder meer) de Jeugdwet structureel te verhogen voor de loongebonden componenten binnen die tarieven.



“Uitgangspunt van deze oproep is dat aanbieders binnen de Jeugdwet hiermee de benodigde middelen ontvangen om de extra loonstijging voor de middengroep in het loongebouw mogelijk te maken.”¹

Vanwege de voornoemde oproep heeft de VNG een handreiking gepubliceerd aan de hand waarvan kan worden beoordeeld binnen welke kaders de tarieven kunnen worden geïndexeerd (ook voor de lopende contracten). Overigens zijn de tarieven, anders dan die van de Crisishulp Jeugd Zuid-Limburg, op het gebied van de Jeugdwet in Zuid-Limburg in verband met deze oproep en handreiking reeds geïndexeerd. Van de Crisishulp Jeugd Zuid-Limburg is het budget (nog) niet geïndexeerd. Daarnaast zijn de gemeenten bij de decembercirculaire van 2021 in het gemeentefonds deels gecompenseerd voor het toepassen van een hogere indexering.

Met XONAR zijn wij nu (mondeling) overeengekomen het budget voor de twee verlengingsoptiejaren (2023 en 2024) te verhogen conform de indexeringssystematiek die met ingang van dit jaar voor alle nieuwe en verlengde zorgovereenkomsten wordt gehanteerd binnen de jeugdregio Zuid-Limburg. Het budget voor het kalenderjaar 2023 wordt geïndexeerd met het voorlopige indexcijfer van 2023 (OVA 3,72%)². En voor het kalenderjaar 2024 wordt een indexering toegepast met een correctie voor het verschil in het voorlopige indexcijfer van 2023 versus het definitieve indexcijfer van 2023 aangevuld met het voorlopige indexcijfer van 2024 welke pas gedurende 2023 bekend wordt.

De stuurgroep Jeugd heeft op donderdag 28 april 2022 ten aanzien van de indexering van het budget voor crisishulp Jeugd Zuid-Limburg positief geadviseerd aan de centrumgemeente Maastricht.

2. Context

- Jeugdwet: crisishulp voor jeugdigen maakt onderdeel uit van de gemeentelijke taken op basis van de Jeugdwet;
- Centrumregeling inkoop jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019: op basis van deze gemeenschappelijke regeling is gemeente Maastricht aangewezen als centrumgemeente voor de verwerving van jeugdhulp en jeugdbescherming/jeugdreclassering;

¹ Victor Advocaten & Adviseurs, *Handreiking OVA-indexering en contractering. Handreiking naar aanleiding van berichtgeving 9 november 2021*, VNG: 20 december 2021, p. 3.

² Het PPC-indexcijfer is vooralsnog onbekend.



- Beleidsplan Jeugd regio Zuid-Limburg;
- Collegebesluit d.d. 25 september 2018 tot het starten van de aanbesteding Integrale Crisishulp Jeugd Zuid-Limburg; en
- Collegebesluit d.d. 18 december 2018 tot het gunnen van de Integrale Crisishulp Jeugd Zuid-Limburg aan stichting XONAR.

3. Gewenste situatie

Er is sprake van crisis bij een jeugdige als er door een plotselinge, ernstige ontregeling (in de fysieke, sociale en psychische gesteldheid) van een jeugdige of van zijn/haar omgeving voor de jeugdige een acuut onhoudbare situatie in het thuismilieu of de woonsituatie ontstaat. We onderscheiden crisis met als oorzaak het psychische functioneren van de jeugdige, crisis met als oorzaak een ernstige ontregeling in de omgeving van de jeugdige en crisis waarbij verschillende oorzaken aanwezig zijn (combinatie Licht verstandelijke beperking (LVB), psychiatrische problematiek (GGZ) en Jeugd- en opvoedproblematiek (J&O)).

Aan jeugdigen in een dergelijke crisissituatie wordt ambulante jeugdhulp (eventueel in gezinsaanpak) of, indien noodzakelijk, crisisverblijf geboden. Er is een centraal meldpunt waar deze crises gemeld kunnen worden dat continu (24 uur per dag, 7 dagen per week) bereikbaar moet zijn. Hierbij zijn de volgende doelstellingen benoemd:

- Integrale crisishulp met een minimaal aantal schakels en overdrachtmomenten, door aanbieders met verschillende expertise die samenwerken;
- Dit is het best te verwezenlijken door een overeenkomst met één opdrachtnemer die zorg draagt voor integrale crisishulp in alle fasen: melding, triage, crisishulp en overdracht aan eventuele vervolghulp.
- Duidelijke regierol (verantwoordelijkheid) over de hele keten met doorzettingsmacht volgens de systematiek van 1G(ezin)1P(lan)1R(egisseur) waarbij het ambulante veld nauw betrokken blijft bij de hulpverlening.
- Voldoende adequate verblijfsplekken in de nabijheid van het gezin en efficiënt omgaan met deze plekken.
- Meer preventief werken leidend tot minder instroom in crisis.

De gewenste situatie is daarom dat de hiervoor vermelde crisishulpverlening, wat is gestart in juli 2019, wordt voorgezet door het daarop betrekking hebbende contract te verlengen (met een bijpassend geïndexeerd budget).



4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing.

8. Financiën

In onderstaande tabel wordt een prognose weergegeven van het financiële effect voor het kalenderjaar 2023 per gemeente gebaseerd op het voorlopige OVA-indexcijfer 2023 (3,72%).

Verdeling periodieke uitkering	2022	2023	Verschil 2023 vs. 2022	2024
gemeente				
Beek	€ 74.769	€ 77.550	€ 2.781	€ 80.435
Beekdaelen	€ 119.979	€ 124.443	€ 4.463	€ 129.072
Sittard-Geleen	€ 707.035	€ 733.337	€ 26.302	€ 760.617
Stein	€ 119.583	€ 124.032	€ 4.449	€ 128.646
Brunssum	€ 285.948	€ 296.585	€ 10.637	€ 307.618
Heerlen	€ 1.092.561	€ 1.133.204	€ 40.643	€ 1.175.359
Kerkrade	€ 519.223	€ 538.538	€ 19.315	€ 558.572
Landgraaf	€ 295.366	€ 306.353	€ 10.988	€ 317.749
Simpelveld	€ 97.819	€ 101.458	€ 3.639	€ 105.232
Voerendaal	€ 27.776	€ 28.810	€ 1.033	€ 29.882
Eijsden-Margraten	€ 87.097	€ 90.337	€ 3.240	€ 93.698
Gulpen-Witterm	€ 53.499	€ 55.489	€ 1.990	€ 57.553
Maastricht	€ 709.105	€ 735.484	€ 26.379	€ 762.844
Meerssen	€ 23.934	€ 24.824	€ 890	€ 25.747
Vaals	€ 52.065	€ 54.001	€ 1.937	€ 56.010



Valkenburg aan de Geul	€ 74.239	€ 77.001	€ 2.762	€ 79.865
				€ 0
Totaal Zuid-Limburg	€ 4.340.000	€ 4.501.446*	€ 161.446	€ 4.668.900*

* De bovenvermelde bedragen kunnen afwijken vanwege de definitieve indexcijfers.

De kosten voor de Crisishulp Jeugd Zuid-Limburg worden over de gemeenten verdeeld naar rato van het aantal crisisplaatsingen c.q. ingezette crisis hulp. Bij een gelijkblijvende aantal plaatsingen per gemeente stijgt de bijdrage per gemeente als gevolg van de indexering. Voor het meldpunt geldt een vaste verdeelsleutel.

Uitgaande van de prognose in de bovenstaande tabel betekent dit voor de gemeente Maastricht dat zij € 26.379 meer zal gaan betalen voor de crisis hulpverlening in 2023 ten opzichte van 2022 en € 53.739 in 2024 ten opzichte van 2023. Het aantal van de gemeente Maastricht cf. de voorgaande verdeling wordt gedekt uit het budget Bijdrage aan Crisis hulp Jeugd ZL nr. 570682223 op taakveld 6.82. Hiervoor is in de begroting een budget opgenomen van € 1.000.000.

Met de jeugdregio zijn in het eerste kwartaal van dit jaar afspraken gemaakt over een standaard methodiek van indexering van zorgovereenkomsten. Met de nieuwe methodiek moeten de terugkerende discussies over tussentijdse indexeringen tot het verleden behoren. De nieuwe methodiek is van toepassing op alle nieuwe overeenkomsten en (voor zover de overeenkomsten dat toelaten) op bestaande overeenkomsten. Het collegebesluit van 5 juli over de interne richtlijnen voor indexering dateert van ná deze afspraken en ná de besluitvorming in de jeugdregio.

9. Aanbestedingen

Onder de huidige DVO is verlenging mogelijk. Voor de periode met ingang van 2025 wordt een nieuwe aanbesteding opgestart met beoogde gunning uiterlijk 1 april 2024.

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

1. In te stemmen met de verlenging van de dienstverleningsovereenkomst (hierna: DVO) voor de Crisis hulp Jeugd Zuid-Limburg met twee jaar tot 31 december 2024;



2. In te stemmen met indexering van het budget ten behoeve van de Crisishulp Jeugd Zuid-Limburg voor de twee verlengingsoptiejaren (2023 en 2024) van de huidig lopende dienstverleningsovereenkomst (DVO) conform de indexeringssystematiek die met ingang van dit jaar voor alle nieuwe en verlengde zorgovereenkomsten wordt gehanteerd binnen de jeugdregio Zuid-Limburg. De stuurgroep jeugdhulp Zuid-Limburg heeft op 28 april 2022 ingestemd met deze indexering.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na besluitvorming door het college wordt dit besluit doorgevoerd in nader overeen te komen addendum tussen gemeenten en stichting XONAR ingaande per 1 januari 2023.